**Ministru kabineta noteikumu projekta**

“Grozījumi Ministru kabineta 2011. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 523 „Kārtība, kādā aprēķina un sadala valsts budžeta mērķdotāciju pedagogu darba samaksai pašvaldību izglītības iestādēs, kurās īsteno profesionālās pamatizglītības, arodizglītības un profesionālās vidējās izglītības programmas”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Ministru kabineta noteikumu projekta mērķis ir atbilstoši Ministru kabineta 2017. gada 22. augusta noteikumiem Nr. 501 ”Pedagogu profesionālās darbības kvalitātes novērtēšanas organizēšanas kārtība” veikt izmaiņas valsts mērķdotācijas aprēķinā pedagogu profesionālās darbības kvalitātes pakāpju piemaksām, kā arī veicināt efektīvāku valsts budžeta mērķdotācijas pedagogu darba samaksai izlietojumu pašvaldībās. Ministru kabineta noteikumi stājas spēkā 2018. gada 1. septembrī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2011. gada 5. jūlija noteikumos Nr. 523 „Kārtība, kādā aprēķina un sadala valsts budžeta mērķdotāciju pedagogu darba samaksai pašvaldību izglītības iestādēs, kurās īsteno profesionālās pamatizglītības, arodizglītības un profesionālās vidējās izglītības programmas”” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts pēc Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) iniciatīvas, ņemot vērā veikto finanšu analīzi par valsts budžeta finansējumu pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām (turpmāk – mērķdotācija), kā arī pamatojoties uz Izglītības likuma 53. panta otro daļu un pārejas noteikumu 59. punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2011. gada 5. jūlija noteikumi Nr. 523 „Kārtība, kādā aprēķina un sadala valsts budžeta mērķdotāciju pedagogu darba samaksai pašvaldību izglītības iestādēs, kurās īsteno profesionālās pamatizglītības, arodizglītības un profesionālās vidējās izglītības programmas” (turpmāk – noteikumi Nr.523) nosaka kārtību, kādā aprēķina un sadala mērķdotāciju pašvaldību izglītības iestādēm, kuras īsteno profesionālās pamatizglītības, arodizglītības un profesionālās vidējās izglītības programmas. Ministrija, pamatojoties uz Valsts izglītības informācijas sistēmas (turpmāk – VIIS) apstiprināto informāciju par skolēnu skaitu attiecīgā gada 1.septembrī, aprēķina pašvaldību izglītības iestādēm mērķdotāciju pedagogu darba samaksai (turpmāk – mērķdotācija) par periodu no kārtējā gada 1.septembra līdz nākamā gada 31.augustam. Taču reālā mērķdotācijas sadale tiek veikta periodam kārtējā gada septembrim – decembrim, kas tiek apstiprināts ar Ministru kabineta rīkojumu, savukārt periodam nākamā gada janvārim – augustam mērķdotācija tiek apstiprināta, pieņemot likumu par nākamā gada budžetu. Ņemot vērā, ka mērķdotācijas aprēķins tiek veikts, pamatojoties uz skolēnu skaitu attiecīgā gada 1.septembrī, mērķdotāciju pašvaldības saņem pēc rīkojuma par mērķdotācijas sadales pašvaldībām apstiprināšanas Ministru kabinetā, kas pēdējos gados ir septembra beigās vai oktobra sākumā. 2018.gada 20.februārī ministrija organizēja sanāksmi, kurā piedalījās arī Finanšu ministrijas, Latvijas Pašvaldību savienības un Latvijas Izglītības un zinātnes darbinieku arodbiedrības pārstāvji, lai diskutētu par iespēju nodrošināt normatīvo regulējumu, lai pašvaldības būtu tiesīgas izmaksāt pedagogiem darba algu par septembra mēnesi no mērķdotācijas avansa maksājuma. Ņemot vērā, ka ir pašvaldības, kurās skolēnu skaita izmaiņas uz 1.septembri ir būtiskas, kas ietekmē arī finansējuma apjomu, tika pieņemts lēmums, ka ministrija kārtējā gada septembrī pārskaitīs pašvaldībām mērķdotācijas avansa maksājumu 75 % apmērā no viena mēneša mērķdotācijas, kas apstiprināta ikgadējā valsts budžeta likumā par periodu no kārtējā gada 1.janvāra līdz 31.augustam. Norma par mērķdotācijas avansa maksājumu tiek iekļauta noteikumu projekta 1.4.apakšpunktā, tādējādi pašvaldībām radot pārliecību, ka mērķdotācijas avansa maksājums septembrī ir garantēts.  Papildu minētajam atbilstoši reālajai mērķdotācijas sadalei jaunā redakcijā tiek izteikts noteikumu Nr.523 6.punkts, lai būtu nepārprotami skaidrs, no kāda perioda finansējuma tiek aprēķināts avanss.  Finansējumu pedagogu profesionālās darbības kvalitātes pakāpēm 2017./2018.mācību gadam aprēķināja un sadalīja pašvaldībām un to institūcijām, pamatojoties uz informāciju par kvalitātes pakāpes ieguvušo pedagogu likmju skaitu attiecīgā gada 1.septembrī, ko pašvaldības līdz attiecīgā gada 5.septembrim ievadīja un apstiprināja VIIS. Šajā mācību gadā, finansējums kvalitātes piemaksām sastāda 3% no kopējās aprēķinātās mērķdotācijas pašvaldību izglītības iestādēs, kurās īsteno profesionālās pamatizglītības, arodizglītības un profesionālās vidējās izglītības programmas. Sākot ar 2018./2019.mācību gadu, katru gadu samazināsies finansējums, kas tiks aprēķināts pedagogu profesionālās darbības kvalitātes pakāpēm, ņemot vērā iesniegtās pedagoģiskās likmes, jo beigsies profesionālās darbības kvalitātes apliecību derīguma termiņš. Tādējādi atbrīvosies finansējums, kas tiks novirzīts, procentuāli palielinot papildu finansējumu un atbilstoši noteikumu projekta 1.1. apakšpunktam iekļauta norma - ne mazāk kā 14,5%, lai direktors no papildu finansējuma fonda varētu nodrošināt kvalitātes pakāpju finansēšanu pedagogiem. Katru gadu pakāpeniski tiks palielināts papildu aprēķinātais finansējums.  Ar 2017.gada 1.septembri ir stājusies spēkā jauna pedagogu vērtēšanas sistēma, atbilstoši kurai pedagogi 2017./2018. mācību gada laikā tiek novērtēti un sākot ar 2018.gada 1.septembri saņem piemaksu atbilstošajam vērtējumam. Kvalitātes pakāpes piešķirs izglītības iestādes vadītājs uz vienu, diviem vai trīs mācību gadiem. Arī piemaksas apmēru par profesionālās darbības kvalitātes pakāpi noteiks izglītības iestādes vadītājs, ņemot vērā šim mērķim izglītības iestādei pieejamos finanšu resursus.  Izglītības likuma pārejas noteikumu 59.pantā noteikts, ka pedagogiem, kuriem profesionālās darbības kvalitātes pakāpi apliecinošs dokuments izsniegts līdz 2017. gada 9. augustam, līdz kvalitātes pakāpi apliecinoša dokumenta derīguma termiņa beigām ir tiesības turpināt saņemt piemaksu par profesionālās darbības kvalitātes pakāpi tādā apmērā, kādā pedagogs to saņēmis līdz 2017. gada 9. augustam. Kā rezultātā veidosies divu veidu kvalitātes pakāpēs, piemēram 1.kvalitātes pakāpe:   * līdz 2017.gada 9.augustam, kuru noteiks tādā apmērā kā bija līdz šim un pašvaldības ievadīs informāciju VIIS par darba likmju skaitu. Atbilstoši ievadītajai informācijai VIIS, ministrija aprēķinās finansējumu pašvaldībām papildus, un šī norma iestrādāta noteikumu projekta 1.2. apakšpunktā. * pēc 2017.gada 9.septembra, kuru noteiks izglītības iestādes vadītājs pieejamā finansējuma apmērā. Izglītības iestādes vadītājs samaksai par kvalitātes pakāpēm varēs izmantot noteikumu Nr.523 5.5. apakšpunktā minēto finansējumu.   Precizēts 1.pielikums, kur pārskata veidlapa papildināta ar jaunām rindām, kurās jānorāda:  - pašvaldības pārskaitītā mērķdotācija uz ministriju (rinda PASV\_UZ\_IZM);  - piemaksas pedagogiem, kuri ir ieguvuši 3., 4. un 5.kvalitātes pakāpi līdz 2017.gada 9.augustam (rindas 3.kv, 4.kv un 5.kv);  - darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (rinda 1210) un darba devēja pabalstus, kompensācijas un citus maksājumus (rinda 1220);  - slimības nauda un  atlaišanas pabalsti, kas izmaksāti saskaņā ar likuma “Par valsts budžetu 2018. gadam” 3.panta ceturtajā daļā noteikto (rinda 1221).  Šobrīd visi minētie izdevumi ir iekļauti pārskata veidlapas rindā “1200 “Darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas””. Veidlapas papildināšana radīs lielāku pārskatāmību un novērsīs problēmas, kas saistītas ar iespēju šos izdevumus iekļaut citās izdevumu pozīcijās.  Tāpat, 1.pielikums papildināts ar skaidrojošo daļu, kas nosaka veidlapas aizpildīšanas principus un ar paskaidrojumu, kurā jānorāda izglītības iestāžu, kuru pedagogiem izmaksāti atlaišanas pabalsti, nosaukumi un summas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums ietekmē pašvaldību profesionālās izglītības iestāžu un programmu pedagogus, kā arī novadu pašvaldības un republikas pilsētas pašvaldību. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrija, novadu un republikas pilsētu pašvaldības, izglītības iestādes. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Izglītības un zinātnes ministrs Kārlis Šadurskis

Vīza:

Valsts sekretāre Līga Lejiņa

A.Trokša, 67047858 [Alise.Troksa@izm.gov.lv](mailto:Alise.Troksa@izm.gov.lv)